



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.8 alin.(1) din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, inițiată de domnul deputat PSD Eugen Neață împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 606/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 8 alin. (1) din *Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*¹, cu o nouă literă, litera j¹), în sensul includerii președinților de consilii județene în rândul categoriilor de persoane care pot obține pașaportul diplomatic.

Potrivit *Expunerii de motive*, demersul legislativ este justificat prin raportare la rolul de reprezentare la nivel internațional pe care o au președinții consiliilor județene.

De asemenea, inițiatorii consideră că „*aceasta este o consecință firească a recunoașterii locului și rolului președinților de consilii județene în ierarhia unui stat de drept*”.

II. Observații

În conformitate cu prevederile art. 107 alin. (1) și (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*², autoritățile administrației publice din județe sunt consiliul județean, care este autoritatea administrației publice locale ce coordonează activitatea consiliilor comunale, orașenești și municipale și președintele consiliul județean care reprezintă autoritatea executivă de la nivelul județului.

De asemenea potrivit art. 190 alin. (1) din același act normativ „*Președintele consiliului județean reprezintă județul în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine, precum și în justiție*”.

Totodată, potrivit art. 8 alin. (1) din *Legea nr.248/2005*³, pașaportul diplomatic este documentul de călătorie care se eliberează de către Ministerul Afacerilor Externe, anumitor categorii de persoane, în scopul

² ART. 107

Autoritățile administrației publice din județe

(1) *Consiliul județean este autoritatea administrației publice locale pentru coordonarea activității consiliilor comunale, orașenești și municipale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean. Consiliul județean este ales prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, în condițiile legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale.*

(2) *Consiliul județean este condus de un președinte al consiliului județean care reprezintă autoritatea executivă la nivelul județului.*

³ ART. 8

(1) *Pașaportul diplomatic*) este documentul de călătorie care se eliberează de Ministerul Afacerilor Externe, în condițiile prezentei legi, următoarelor categorii de persoane, în scopul facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate:*

- a) *președintele României;*
- b) *președintele Senatului și președintele Camerei Deputaților;*
- c) *membrii Senatului, membrii Camerei Deputaților și membrii Parlamentului European;*
- d) *primul-ministru, membrii Guvernului și persoanele asimilate miniștrilor;*
- e) *președintele și judecătorii Curții Constituționale;*
- f) *avocatul poporului și adjuncții acestuia;*
- g) *președintele și vicepreședinții Înaltei Curți de Casație și Justiție;*
- h) *membrii Consiliului Superior al Magistraturii și judecătorii Înaltei Curți de Casație și Justiție;*
- i) *președintele și vicepreședinții Curții de Conturi;*
- j) *procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, adjuncții acestuia și persoanele asimilate acestora;*
- k) *președintele și președinții de secție ai Consiliului Legislativ;*
- l) *guvernatorul și viceguvernatorii Băncii Naționale a României;*
- m) *președintele, vicepreședinții, secretarul general, membri ai Prezidiului Academiei Române, precum și cei ai academiilor de ramură, înființate în baza unor legi speciale;*
- n) *patriarhul, cardinalul, mitropolitii și șefii cultelor din România, recunoscute de stat;*
- o) *secretarii de stat și persoanele asimilate acestora;*
- p) *membrii corpului diplomatic și consular și persoanele care își desfășoară activitatea în Ministerul Afacerilor Externe, prin detașare de la alte instituții, pe funcții corespunzătoare membrilor corpului diplomatic și consular;*
- q) *abrogată;*
- r) *atașații militari și atașații de afaceri interne, atașații pe probleme de muncă, judecătorii sau procurorii de legătură, adjuncții acestora, precum și funcționarii superiori din organizațiile internaționale și interguvernamentale;*
- s) *carrierii diplomatici;*
- t) *soțul, soția și copiii minori ai persoanelor prevăzute la lit. a)-r);*
- r¹) *copiii aflați în întreținerea persoanelor prevăzute la lit. p) și r) trimise în misiune oficială în străinătate, precum și a soțului ori soției acestora, atunci când îi însoțesc în cursul misiunii;*
- u) *persoanele trimise în misiune oficială în străinătate, pentru susținerea unor interese naționale, pe bază de mandat și pe durata acestuia, cu aprobarea ministrului afacerilor externe;*
- v) *foștii șefi ai statului român, foștii președinți ai Senatului și Camerei Deputaților, foștii prim-miniștri și foștii miniștri ai afacerilor externe.*

facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate.

Având în vedere că rolul președintelui consiliului județean este de reprezentant al județului în străinătate, iar nu a intereselor statului român, apreciem necesară reexaminarea normei propuse.

În plus, considerăm că inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere prevederile art. 12 lit. b) din *Legea nr. 248/2005*, potrivit cărora președinții consiliilor județene pot obține pașaport de serviciu, document de călătorie care se eliberează de către Ministerul Afacerilor Externe, atunci când călătoresc în misiuni oficiale.

Astfel, apreciem că nu este justificată o modificare a cadrului juridic existent în materia eliberării pașapoartelor diplomatice electronice, în speță a art. 8 din *Legea nr. 248/2005*, întrucât nu a intervenit o modificare în sfera de reglementare vizată, de la data intrării în vigoare a legii.

Propunerea formulată ar fi trebuit să fie analizată în strânsă legătură cu procedura și condițiile de eliberare a pașapoartelor diplomatice electronice românești, care constituie elemente analizate în cadrul discuțiilor recente, purtate cu autoritățile SUA pentru includerea Romanici în Programul Visa Waiver.

După cum este cunoscut, modalitatea în care autoritățile din România eliberează pașapoartele electronice a reprezentat și reprezintă, în continuare, aspecte importante discutate în cadrul evaluărilor României atât în procesul cu aderare la spațiul Schengen, cât și în negocierile purtate pentru exonerarea cetățenilor români de la obligația obținerii vizei de intrare pe teritoriul unor state terțe Uniunii Europene, precum SUA, Canada, Japonia, Australia.

2. Semnalăm faptul că revizuirea frecventă, fără existența unor motive temeinice, a categoriilor de persoane îndreptățite să dețină pașapoarte diplomatice electronice, în sensul extinderii acestor categorii, poate determina efecte negative în cadrul discuțiilor purtate de România la nivelul Comisiei Uniunii Europene, precum și în relațiile bilaterale pe această temă.

În plus față de aspectele menționate și în conformitate cu prevederile art. 12 lit. b) din *Legea nr. 248/2005*, președinții și vicepreședinții consiliilor județene pot beneficia, în prezent, de un pașaport de serviciu electronic, documentul de călătorie fiind eliberat pentru efectuarea de deplasări în străinătate în misiuni oficiale, în interesul instituției, respectiv al consiliului județean.

Prin urmare, pașaportul diplomatic electronic este astfel cum precizează în mod expres legiuitorul, documentul de calorie care se eliberează categoriilor de persoane prevăzute de *Legea nr. 248/2005*, în scopul facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului